

Düzenleyici Etki Analizi - İstanbul Semineri

2 Ekim 2009 İstanbul

Avrupa Birliği Lizbon Stratejisi kapsamında tüm üye ülkelerde 2000 yılından itibaren başlatılan “**Daha İyi Düzenleme Çalışmaları**”na paralel olarak, ülkemizdeki “**düzenleyici çerçeve**”yi iyileştirmek, Düzenleyici Etki Analizi (DEA) çalışmalarını yönlendirmek, bakanlıklar ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak DEA’ların kalite kontrolünü gerçekleştirmek ve kamu yönetiminin bu alandaki kapasitesini geliştirmek için çalışmalar yapmak üzere 16 Şubat 2005 tarihinde Başbakanlık tarafından “**Daha İyi Düzenleme Çalışma Grubu**” oluşturulmuştur.

Söz konusu grubun koordinasyonunda 2 Ekim 2009 tarihinde İstanbul Dedeman Otelinde Düzenleyici Etki Analizi konusunda bir tanıtım toplantısı düzenlenmiştir.

Söz konusu toplantıda bu konuda Başbakanlık Daha İyi Düzenleme Çalışma Grubu ile birlikte çalışmalar yapan DEA Uzmanı Dr. Esra LaGro, AB Komisyonu Başkanı José Manuel Barroso’nun Danışmanı António Jorge Viegas de Vasconcelos, İlkorur Danışmanlık Yönetim Kurulu Başkanı Korkmaz İlkorur, TÜSİAD Kamu Reformu Çalışma Grubu Başkanı Prof. Dr. Yılmaz Argüden, Bilgi Üniversitesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Erol Katırcıoğlu ve Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği Genel Sekreter Yrd. V. İskender Elverdi birer konuşma yapmışlardır. Daha İyi Düzenleme Çalışma Grubu’nun çalışmalarına ve söz konusu toplantıya ilişkin sunumlara duzenleyiciforum.org adresinden ulaşılabilir.

Toplantıda, düzenleyici etki analizi ile, karar verme sürecinde özel sektör ile kamunun birlikte alacağı kararların özel sektör lehine sonuçlar doğuracağı vurgusu yapılmıştır. Özellikle DEA Uzmanı Dr. Esra LaGro, AB ile müzakere sürecinde danışmanın öneminden, taraflar arasındaki işbirliğine vurgu yapan korporotist kültürün, güçlü koordinasyon ve kurumsal altyapının gerekliliği konularına değinmiştir.

Başbakanlık Daha İyi Düzenleme Çalışma Grubu başkanı Mustafa Baltacı, Başbakanlık tarafından yayımlanan Düzenleyici etki analizi çalışmaları konulu 2007/6 sayılı genelge ile ülkemizde 10 milyon € üzerinde maliyet oluşturan reformlar için etki analizi yapılmasının zorunlu kılındığını ifade ederek bu konuda özel sektör ile kamunun işbirliğine ihtiyaç duyulduğu ifade etmiştir.

Etki analizleri konusunda özel sektör ve sivil toplum örgütleri tarafından dile getirilen analizlerin ve görüşlerin bir bağlayıcılığının olmamasının süreci kesintiye uğrattığı ve bu konuda yasal bir düzenlemeye ihtiyaç olduğu toplantının önemli bir tartışma konusu olmuştur.

AB Komisyonu Başkanı José Manuel Barroso’nun Danışmanı António Jorge Viegas de Vasconcelos ve Bilgi Üniversitesi Öğretim Üyesi Prof. Dr. Erol Katırcıoğlu ise AB katılım

sürecindeki reformlar konusundaki etki analizleri konusun dışına çıkarak düzenleyici kurumlardan ve bu kurumların önemlerinden söz etmişlerdir.

Toplantıda AB Müktesebatına uyum sürecinde Düzenleyici Etki Analizlerinin müzakerelerde pozisyon belirlemede ve taleplerin ispatlanmasında önemli bir araç olarak kullanılabileceği, özellikle geçiş dönemleri ve istisna talepleri için etki analizlerinin çok önemli olduğu vurgulanmıştır.

Örneğin, AB Çevre Mevzuatına uyumun maliyeti konusunda Bulgaristan'ın sektörlerden bağımsız bir yatay etki analizi gerçekleştirdiği, Polonya'nın da bir etki analizi yaptığı bilgisi verilmiştir. Polonya'daki çalışmada, başlangıçta 322 şirkete anket yoluyla çevre maliyeti konusunda sorular yöneltilmiş, ancak % 50 civarında geri dönüş olmuş ve 1,5 milyar € civarında bir maliyet hesaplanmıştır. Ancak daha sonra yöntem konusundaki eksikliklere cevaben tekrar bir çalışma yapılarak bu firmalarla yüz yüze görüşmeler yapılmış ve bu görüşmeler sonucunda hazırlanan raporda tahmini 300 milyon € civarında bir maliyet hesaplanmış ve bu raporla Polonya'nın çevre mevzuatı konusunda istisnalar elde ettiği örnek olarak anlatılmıştır.

06.10.2009

Ali CIKLA

İTKİB Genel Sekreterliği

AB GB ve Anlaşmalar Şubesi